

Gesundheits- und Heimpolitik im Bundesparlament

La politique de la santé et des EMS au Parlement fédéral

Vorschau

Perspective

Wintersession 2014

Session d'hiver 2014

24. November – 12. Dezember 2014

24 novembre – 12 décembre 2014

Nationalrat: Seiten 3-4

Conseil national : Pages 3-4

Ständerat: Seiten 5-12

Conseil des États : Pages 5-12

Inhaltsverzeichnis			Sommaire		
Nationalrat:			Conseil national :		
13.107	Volksinitiative: Millionen-Erbenschaften besteuern für unsere AHV („Erbschaftssteuer-Initiative“)	Seite 3	13.107	Initiative populaire : « Imposer les successions de plusieurs millions pour financer notre AVS »	page 3
11.449	Parl. Initiative NR Joder: Publikation von Erwachsenen-schutzmassnahmen (Fristverlängerung)	Seite 4	11.449	Initiative parl. CN Joder : Publication des mesures de protection des adultes (Prolongation du délai)	page 4
Ständerat:			Conseil des États :		
13.060	Revision des Medizinalberufegesetzes (MedBG)	Seite 5	13.060	Révision Loi sur les professions médicales (LPMéd)	page 5
13.080	KVG: Risikoausgleich; Trennung von Grund- und Zusatzversicherung	Seite 6	13.080	LAMal : Compensation des risques; séparation de l'assurance de base et des assur. complémentaires	page 6
14.3912	Postulat SR Eder: Ausweitung der Säule 3a zur Deckung der Pflegekosten	Seite 7	14.3912	Postulat CE Eder : Élargir le pilier 3a à la couverture des frais de soins	page 7
12.080	Revision des Heilmittelgesetzes (HMG)	Seite 8	12.080	Révision Loi sur les produits thérapeutiques (LPTh)	page 8
14.3795	Motion SR Häberli-Koller: Gesetzliche Änderungen zur Förderung inländischer Arbeitskräfte	Seite 9	14.3795	Motion CE Häberli-Koller : Changer la loi pour renforcer le recours à la main d'œuvre indigène	page 9
14.3927	Motion SR Fetz: Fonds für Qualifizierungsinitiative in der beruflichen Grundbildung von Bund, Kantonen und OdAs	Seite 10	14.3927	Motion Fetz : Formation professionnelle initiale. Fonds en faveur d'une offensive de qualification	page 10
14.3920	Interpellation SR Maury Pasquier: Rückvergütung von Inkontinenzhilfen	Seite 12	14.3920	Interpellation CE Maury Pasquier : Remboursement des aides pour l'incontinence	page 12

Nationalrat	Conseil national
<p>13.107 Volksinitiative: Millionen-Erbschaften besteuern für unsere AHV („Erbschaftssteuer-Initiative“)</p>	<p>13.107 Initiative populaire : Imposer les successions de plusieurs millions pour financer notre AVS</p>
<p><i>Inhalt der Initiative</i></p> <p>Die Initianten fordern die Einführung einer nationalen Steuer auf Erbschaften und Schenkungen von über 2 Millionen Franken zu einem Steuersatz von 20 Prozent. Der Ertrag der Steuer geht zu zwei Dritteln an den Ausgleichsfonds der AHV und zu einem Drittel an die Kantone. Schenkungen bis 20'000 Franken pro Jahr und beschenkte Person sind von der Steuer befreit. Ansonsten sind Schenkungen rückwirkend ab dem 1.1.2012 dem Nachlass anzurechnen. Gehören Unternehmen oder Landwirtschaftsbetriebe zum Nachlass oder zur Schenkung und werden sie von den Beschenkten oder Erben mindestens zehn Jahre weitergeführt, so erfolgen Ermässigungen.</p> <p><i>Empfehlung des Bundesrates : Ablehnung der Volksinitiative</i></p> <p>Die von der Initiative geforderte Kompetenzverlagerung von den Kantonen zum Bund stellt einen Eingriff in die Steuerhoheit und das Steuersubstrat der Kantone dar und wird daher vom Bundesrat abgelehnt. Es ist zudem davon auszugehen, dass die Kantone bei Annahme der Initiative trotz ihres Anteils von einem Drittel am Steuerertrag insgesamt mit Mindereinnahmen rechnen müssen. Dies wird zumindest dann der Fall sein, wenn für Unternehmen und Landwirtschaftsbetriebe deutliche Abschläge gewährt werden. Zudem ist die Ausgestaltung dieser Steuer problematisch, insbesondere bezüglich der rückwirkenden Anrechnung der Schenkungen ab dem 1. Januar 2012.</p> <p><i>Empfehlung von senesuisse : Ablehnung ohne Gegenvorschlag</i></p> <p>Diese Volksinitiative ist ein grosser und unnötiger Eingriff in das heutige Steuersystem der Schweiz, welches sich seit Jahrzehnten bewährt hat. In vielen Kantonen wurde diese Steuer per Entscheid von Volk und Parlament abgeschafft. Die Probleme im Bereich der Unternehmensnachfolge würden der Rechtssicherheit und damit auch den Heimbetrieben schaden.</p> <p>24.09.2014 SR: Ablehnung ohne Gegenvorschlag (32:11 Stimmen) 08.12.2014 Beratung im Nationalrat</p>	<p><i>Contenu de l'initiative</i></p> <p>Les auteurs de l'initiative préconisent l'institution d'un impôt fédéral qui sera prélevé sur les successions et les donations de plus de deux millions de francs à un taux de 20 %. Les deux tiers du produit de l'impôt alimenteront le Fonds de l'AVS et les cantons conserveront le tiers restant. Les donations allant jusqu'à 20'000 francs par an et par donataire ne sont pas soumis à l'impôt. Par ailleurs, les donations sont imputées rétroactivement à la succession à partir du 1er janvier 2012. Si la succession comporte des entreprises ou des exploitations agricoles que les héritiers ou les donataires continuent d'exploiter pendant dix ans au moins, le législateur doit prévoir des réductions d'impôt.</p> <p><i>Position du Conseil fédéral : rejet de l'initiative populaire</i></p> <p>L'initiative préconise le transfert d'une compétence des cantons à la Confédération, ce qui empiéterait sur la souveraineté et la substance fiscale des cantons, raison pour laquelle le Conseil fédéral la rejette. En outre, si l'initiative est acceptée, les cantons devront s'attendre globalement à une diminution de leurs recettes, même s'ils ont droit à un tiers du produit de l'impôt sur les successions et les donations, ce surtout si des réductions importantes sont accordées aux entreprises et aux exploitations agricoles. De plus, la conception de cet impôt s'avère problématique sous divers aspects, en particulier l'imputation rétroactive des donations à partir du 1^{er} janvier 2012.</p> <p><i>Recommandation de senesuisse : rejet de l'initiative sans contre-projet</i></p> <p>Cette initiative populaire est une atteinte de grande envergure et inutile au système fiscal suisse qui s'avère efficace depuis des décennies. Dans de nombreux cantons, cet impôt a été supprimé par décision du peuple et du parlement. Les problèmes qui surgiraient dans le secteur des successions dans les entreprises nuiraient à la sécurité juridique et aux entreprises familiales.</p> <p>24.09.2014 CE : rejet de l'initiative sans contre-projet (32 voix contre 11) 08.12.2014 Débat au Conseil national</p>

11.449 Parl. Initiative NR Joder: Publikation von Erwachsenenschutzmassnahmen (Fristverlängerung)	11.449 Initiative parl. CN Joder : Publication des mesures de protection des adultes (Prolongation du délai)
<p>Eingereichter Text</p> <p>Das geltende Recht ist wie folgt abzuändern:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Die Erwachsenenschutzbehörde wird verpflichtet, das Betreibungsamt am Wohnsitz der betroffenen Person über die Ergreifung oder die Aufhebung einer Massnahme des Erwachsenenschutzrechts zu informieren. 2. Die Information über die Erwachsenenschutzmassnahme ist im Betreibungsregister einzutragen und vom Betreibungsamt Dritten bei deren Einholung eines Betreibungsregisterauszuges weiterzugeben. <p>Begründung</p> <p>Seit dem 1. Januar 2013 werden Erwachsenenschutzmassnahmen nirgends mehr öffentlich gemacht. Die Handlungsfähigkeit hat aber nach wie vor die gleiche Wirkung: Mit Handlungsunfähigen abgeschlossene Verträge sind ex tunc nichtig. Dies bedeutet, dass ein Dritter (Gewerbe, Privatpersonen, Unternehmungen, usw.) keine Kenntnis mehr von der Massnahme erlangen kann, aber die gesamten Folgen bis hin zum vollständigen Untergang seiner Forderung selber tragen muss.</p> <p>Allfällige Interessen von Einzelpersonen werden über den Rechtsschutz im alltäglichen Geschäftsverkehr gestellt. Dies gefährdet die Rechtssicherheit. Die Auswirkungen auf die Wirtschaft sind fatal, und das Erfordernis eines Interessennachweises ist im täglichen Geschäftsverkehr kaum praktikabel.</p> <p>Empfehlung von senesuisse: Verlängerung/Annahme der Initiative</p> <p>Der in die Vernehmlassung gegebene Gesetzesentwurf hilft, die viel zu aufwändigen gewordenen Abklärungen für an einem Vertragsschluss interessierte Parteien zu reduzieren. Auch für Leistungen im Gesundheitsbereich müssen Anbieter einfach in Erfahrung bringen können, ob eine Urteilsunfähigkeit vorliegt und/oder ein Vorsorgeauftrag wirksam geworden ist. Letztlich dient es auch den betroffenen Personen und deren Vertreter, wenn die Zuständigkeit für den Abschluss rechtsgültiger Verträge klar ist.</p> <p>31.08.2012 RK-NR: Der Initiative wird Folge gegeben 23.10.2012 RK-SR: Zustimmung 12.12.2014 Beratung im Nationalrat</p>	<p>Texte déposé</p> <p>Me fondant sur les articles 160 alinéa 1 de la Constitution et 107 de la loi sur le Parlement, je dépose l'initiative parlementaire suivante :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. L'autorité de protection des adultes est tenue d'informer l'office des poursuites du domicile de la personne concernée de toute mesure relevant du droit de la protection des adultes qu'elle prend ou qu'elle lève. 2. L'office des poursuites inscrit cette information dans le registre des poursuites et la transmet aux tiers qui demandent un extrait du registre. <p>Développement</p> <p>Dès le 1^{er} janvier 2013, les mesures de protection des adultes ne sont plus publiées. L'incapacité d'exercer les droits civils entraîne cependant toujours les mêmes conséquences : les contrats passés avec des personnes privées de l'exercice de leurs droits civils sont nuls et non avenus. Par conséquent, les tiers (commerçants, particuliers, entreprises, etc.) ne peuvent plus savoir si une personne est soumise à une mesure, mais ils continuent de devoir assumer seuls l'ensemble des conséquences allant jusqu'à l'extinction de la créance.</p> <p>Les éventuels intérêts des particuliers sont ainsi placés au-dessus de la protection des affaires, ce qui met en danger la sécurité du droit. Les conséquences sur l'économie seront désastreuses et la nécessité de prouver un intérêt n'est guère praticable dans la réalité des relations d'affaires.</p> <p>Recommandation de senesuisse : prolongation/adoption de l'initiative</p> <p>Le projet de loi en consultation aide à diminuer les investigations devenues coûteuses pour des parties souhaitant conclure un contrat. Pour des prestations dans le secteur de la santé, les prestataires doivent aussi avoir la possibilité de rechercher s'il y a une incapacité de discernement et/ou si un mandat pour cause d'inaptitude est en cours. En fin de compte, cette démarche est aussi utile à la personne concernée et à son représentant légal puisque la compétence pour conclure un contrat valable est claire.</p> <p>31.08.2012 CAJ-CN : Décidé de donner suite à l'initiative 23.10.2012 CAJ-CE : Adhésion 10.09.2014 Débat au Conseil national</p>

Ständerat	Conseil des États
<p>13.060 Medizinalberufegesetz (MedBG): Änderung des Bundesgesetzes</p>	<p>13.060 Loi sur les professions médicales (LPMéd) : Modification</p>
<p>Ausgangslage</p> <p>Mit der Revision des Medizinalberufegesetzes wird die medizinische Grundversorgung und die Stellung der Hausarztmedizin gestärkt. Die Nennung der Hausarztmedizin in den Aus- und Weiterbildungszielen des MedBG stärkt die Stellung dieser medizinischen Fachrichtung. Neu werden Ausbildungsziele auch für Methoden der Komplementärmedizin festgeschrieben. Damit wird der Verfassungsauftrag umgesetzt, den das Volk und die Stände mit dem Gegenvorschlag zur Initiative "Ja zur Komplementärmedizin" 2009 erteilt hat.</p> <p>Um den Gesundheitsschutz und namentlich den Patientenschutz zu erhöhen, wird ein grösserer Kreis von Medizinalpersonen dem MedBG unterstellt: Künftig wird eine Berufsausübungsbewilligung nicht mehr für die "selbständige Berufsausübung", sondern für die "privatwirtschaftliche Tätigkeit in eigener fachlicher Verantwortung" erforderlich sein, unabhängig davon, ob sie angestellt sind oder nicht. So sollen auch Fachpersonen unter das Gesetz fallen, die als Angestellte in einer Aktiengesellschaft arbeiten.</p> <p>Bei der Anerkennung der Diplome ausländischer Medizinalpersonen werden Anpassungen an das EU-Recht vorgenommen. Neu müssen die Kantone die Sprachkenntnisse einer Person aus dem Ausland prüfen, wenn sie eine Berufsbewilligung beantragt.</p> <p>Empfehlung von senesuisse: Zustimmung zur Mehrheit der SGK-SR</p> <p>Die Kommission folgte für die verbliebenen Differenzen in den meisten Punkten ohne Gegenstimme dem Nationalrat. Die Revision des Medizinalberufegesetzes ist sinnvoll, auch wenn es wünschenswert wäre, die Details in den Artikeln 6-11 zu streichen: In den Gesetzestext gehören eigentlich nur allgemein und kurz formulierte Vorgaben, nicht aber die Detaillierungen wie etwa genaue Lernziele.</p> <p>11.03.2014 SR: Annahme, abweichend vom Entwurf des Bundesrates 10.09.2014 NR: Annahme des Entwurfs des Bundesrates (einstimmig) 27.11.2014 Beratung der Differenzen im Ständerat</p>	<p>Situation initiale</p> <p>La révision de la loi sur les professions médicales renforce les soins médicaux de base et la médecine de famille. Mentionner la médecine de famille dans les objectifs de la formation universitaire et postgrade de la LPMéd renforce le rôle de cette discipline. Une des nouveautés de la loi réside dans le fait que les connaissances liées aux méthodes de la médecine complémentaire figurent également dans les objectifs de formation. Ce point concrétise ainsi le mandat constitutionnel conféré en 2009 par le peuple et les cantons avec le contre-projet à l'initiative « Oui aux médecines complémentaires ».</p> <p>Pour améliorer la protection de la santé, notamment des patients, le champ d'application de la LPMéd s'étend à un cercle plus large de professions médicales : à l'avenir, l'autorisation ne sera plus attribuée pour l'exercice « à titre indépendant », mais pour l'exercice « à titre d'activité économique privée, sous sa propre responsabilité professionnelle ». Toutes les personnes qui assument une responsabilité professionnelle seront donc assujetties au même régime de l'autorisation de la LPMéd, qu'elles soient employées ou non.</p> <p>Enfin, pour la reconnaissance des diplômes du personnel médical étranger, des adaptations au droit européen ont été apportées. Les connaissances linguistiques seront contrôlées par les cantons dans le cadre de la procédure d'octroi de l'autorisation de pratiquer.</p> <p>Recommandation de senesuisse : adoption selon la majorité de la CSSS</p> <p>La commission a examiné les points de divergence ; dans la plupart des cas, elle s'est ralliée sans opposition aux décisions du Conseil national. La révision de la loi est tout à fait justifiée, même s'il est souhaitable que les détails aux articles 6-11 soient biffés : dans un texte de loi, les directives devraient être générales et formulées succinctement, sans aller dans le détail comme c'est le cas des objectifs précis d'apprentissage.</p> <p>11.03.2014 CE : Décision modifiant le projet du Conseil fédéral 10.09.2014 CN : Adoption du projet du Conseil fédéral (unanime) 21.11.2014 Débat au Conseil des États (différences)</p>

<p>13.080 Risikoausgleich im KVG: Trennung von Grund- und Zusatzversicherung</p>	<p>13.080 Compensation des risques dans la LAMal : séparation de l'assurance de base et des assurances complémentaires</p>
<p>Ausgangslage</p> <p>Der Bundesrat und das Volk haben entschieden, die Volksinitiative "Für eine öffentliche Krankenkasse" abzulehnen. In diesem Kontext empfahl der Bundesrat einen Entwurf für eine Teilrevision des Krankenversicherungsgesetzes (KVG).</p> <p>Der Revisionsentwurf des KVG sah unter anderem auch die institutionelle Trennung der sozialen Krankenversicherung und der Zusatzversicherungen vor, um insbesondere auf finanzieller Ebene die Transparenz zu verbessern. Zusätzliche Barrieren zur Verhinderung des Informationsaustauschs über die Leistungen zwischen den beiden Bereichen sollten den Datenschutz verbessern und der Risikoselektion entgegenwirken. Gegenwärtig führen noch sechzehn Gesellschaften die soziale Krankenkasse und die Zusatzversicherungen innerhalb derselben Rechtseinheit.</p> <p>Empfehlung von senesuisse: Ablehnung des Vorschlages</p> <p>Eine strikte juristische Trennung soll das Verbot der Quersubventionierung von Grund- zu Zusatzversicherungen besser durchsetzbar machen. Dabei krankt unser Gesundheitswesen genau an dieser staatlichen „Interventionitis“: Anstatt den Wettbewerb nur in nötigen Bereichen zu steuern, werden unzählige Vorschriften und Verbote statuiert, welche anschliessend mit teurem Administrativaufwand zu dokumentieren und kontrollieren sind.</p> <p>Die Trennung von Grund- und Zusatzversicherung bewirkt vor allem einen unnötigen Kostenanstieg, weil die Administration doppelt geführt werden muss. Heute haben 70-90 Prozent der Versicherten ihre Grund- und Zusatzversicherung bei demselben Anbieter abgeschlossen, beziehen also gerne einen umfassenden und abgestimmten Service aus einer Hand. Es besteht schlicht kein Handlungsbedarf.</p> <p>27.11.2014 Beratung im Ständerat</p>	<p>Situation initiale</p> <p>Le Conseil fédéral et le peuple ont décidé le rejet de l'initiative populaire « Pour une caisse publique d'assurance-maladie ». Le Conseil fédéral a adopté dans ce contexte un projet de révision partielle de la loi fédérale sur l'assurance-maladie (LAMal).</p> <p>Ce projet de révision de la LAMal prévoyait aussi la séparation institutionnelle de l'assurance-maladie sociale et des assurances complémentaires, afin d'améliorer la transparence sur le plan financier notamment. Des barrières supplémentaires visant à empêcher l'échange d'informations concernant les prestations entre les deux domaines doivent renforcer la protection des données et la lutte contre la sélection des risques. Actuellement seize sociétés gèrent encore l'assurance-maladie sociale et les assurances complémentaires au sein de la même entité juridique.</p> <p>Recommandation de senesuisse : Rejet de la proposition</p> <p>Une séparation juridique stricte doit faciliter l'interdiction des subventions croisées des assurances de base aux complémentaires. Mais là où le bât blesse dans le secteur de la santé publique, c'est précisément « l'interventionnisme » de l'État : au lieu de régler la compétitivité uniquement dans les domaines où ce serait nécessaire, il édicte d'innombrables prescriptions et interdictions, les documente avant qu'elles ne soient contrôlées ce qui engendre un déploiement de coûts administratifs exorbitants.</p> <p>La séparation de l'assurance de base de l'assurance complémentaire a pour effet une augmentation inutile de coûts parce que l'administration se fait à double. Aujourd'hui 70 à 90 % des assurés ont le même prestataire pour l'assurance de base et l'assurance complémentaire ; ils bénéficient donc d'un service global et clair à la source. Il n'y a là aucune raison d'intervenir.</p> <p>27.11.2014 Débat au Conseil des États</p>

14.3912 Postulat SR Eder: Ausweitung der Säule 3a zur Deckung der Pflegekosten

Eingereichter Text

Der Bundesrat wird beauftragt, zu prüfen und Bericht darüber zu erstatten, ob und wie die Säule 3a ausgeweitet und zur Deckung der Pflegekosten im Alter eingesetzt werden kann. Dazu müsste sie sowohl für die bestehende Alters- wie für eine neue freiwillige Pflegevorsorge wahrscheinlich auf eine eigene gesetzliche Basis gestellt werden. Ein Vorsorgesparen zur Deckung von Pflegekosten, welche über die in der obligatorischen Krankenversicherung gedeckten medizinischen Leistungen hinausgehen, soll mit klaren Regeln zur steuerlichen Begünstigung, zu Aufbau und Sicherung, zur Verwendung sowie zur Vererbung der Kapitalien der nicht vollständig verwendeten Gelder definiert werden.

Begründung

Es soll geprüft werden, ob und wie für die Säule 3a eine eigene gesetzliche Grundlage geschaffen werden kann. Dabei ist insbesondere vertieft abzuklären, ob das eigenverantwortliche Sparen zur Altersvorsorge auch für die Pflege im Alter eingesetzt und für eine derartige Zweckbindung auf eine arbeitsrechtliche Anstellung oder Selbständigkeit verzichtet werden könnte. Dabei geht es nicht um ein Obligatorium, sondern um ein freiwilliges Sparen. Zur Sicherung von Zusatzleistungen zu den Basisleistungen der obligatorischen Krankenversicherung (OKP) für die Pflege im Alter könnte Kapital aufgebaut werden. Zusätzlich zu den Leistungen aus der Krankenversicherung (KVG) könnten damit Aufwendungen z. B. für Kost und Logis oder andere von der OKP nicht getragene Leistungen finanziert werden. Mit der Vorsorge über die Säule 3a könnte insbesondere die Ergänzungsleistungen (EL) entlastet werden.

Empfehlung von senesuisse: Annahme des Postulats

Die bestehenden Fehlanreize in der Finanzierung von Betreuung und Pflege im Alter führen zu stetig steigenden Kosten, welche zunehmend von der Allgemeinheit (v. a. EL) zu tragen sind. Es muss ein Anreiz zum Sparen fürs Alter geschaffen werden. Dieser löst zwar im Gegensatz zum „neuen Modell der Finanzierung von Betreuung & Pflege“ von *senesuisse* nicht alle bestehenden Probleme. Aber der Ansatz ist korrekt, dass Sparen fürs Alter nicht bestraft, sondern belohnt werden soll.

27.11.2014 Beratung im Ständerat

14.3912 Postulat CE Eder : Élargir le pilier 3a à la couverture des frais de soins

Texte déposé

Le Conseil fédéral est chargé d'examiner et d'indiquer dans un rapport si l'utilisation des fonds du pilier 3a peut être étendue à la couverture des frais de soins liés à l'âge et de quelle manière elle peut l'être. Il faudra établir à cette fin une base légale propre au pilier 3a qui couvrira autant la prévoyance vieillesse existante que la nouvelle prévoyance facultative en matière de soins. La réglementation de l'utilisation des avoirs de la prévoyance pour la couverture des prestations médicales non prises en charge par l'assurance-maladie obligatoire comportera également des règles claires sur les avantages fiscaux, la constitution et la sécurité de l'épargne, l'utilisation des fonds et l'héritage du capital lorsque les avoirs n'ont pas été utilisés intégralement.

Développement

Il faut examiner la possibilité et les moyens de créer une base légale propre au pilier 3a. Il faut notamment analyser en détail si l'épargne constituée de manière autonome par l'épargnant pour la prévoyance vieillesse peut être utilisée également pour les soins liés à la vieillesse et si l'on pourrait renoncer, pour une telle affectation, à la condition d'exercice d'une activité salariée ou d'une activité indépendante. Car il s'agirait non pas d'une épargne obligatoire, mais d'une épargne volontaire. L'intéressé pourrait constituer un capital pour garantir la couverture des prestations allant au-delà des prestations de base de l'assurance obligatoire des soins (AOS) et financer ainsi ses soins lorsqu'il deviendrait âgé. Ce capital compléterait les prestations de l'assurance-maladie et permettrait de financer par exemple les dépenses de nourriture et de logement, ou d'autres prestations non prises en charge par l'AOS. La prévoyance constituée dans le cadre du pilier 3a permettrait d'alléger le coût des prestations complémentaires.

Recommandation de senesuisse : Adoption du postulat

Les incitations négatives actuelles dans le financement de l'encadrement et des soins de la personne âgée sont cause de coûts en constante augmentation, coûts qui doivent être pris en charge par la collectivité (surtout les PC). Il faut avoir une incitation qui encourage à économiser pour couvrir les frais de soins liés à l'âge. Certes, à l'encontre du « nouveau modèle de financement de l'encadrement et des soins » de *senesuisse*, il ne résout pas tous les problèmes, mais l'idée de base d'économiser pour ses vieux jours doit être récompensée et non punie est juste.

27.11.2014 Débat au Conseil des États

12.080 Revision des Heilmittelgesetzes	12.080 Loi sur les produits thérapeutiques : Révision
<p>Ausgangslage</p> <p>Mit den Änderungen im Heilmittelgesetz (HMG) verbessert der Bundesrat den Zugang der Bevölkerung zu Arzneimitteln und die Rahmenbedingungen für die biomedizinische Forschung und Industrie. Dabei soll der Marktzugang für Komplementär- und Phytoarzneimittel erleichtert und eine grössere Vielfalt an kindergerechten Arzneimitteln verfügbar gemacht werden. Weiter werden die Bestimmungen zu Rabatten und Boni sowie die Selbstmedikation neu geregelt, um mehr Transparenz und Klarheit über die Zulässigkeit solcher Rabatte zu schaffen, die bei der Verschreibung, Abgabe und Anwendung von Arzneimitteln und Medizinprodukten gewährt werden. Schliesslich sollen Apotheken und Drogerien mehr Kompetenzen bei der selbständigen Abgabe von Arzneimitteln erhalten, womit die Selbstmedikation vereinfacht wird. Drogistinnen und Drogisten sollen in der ganzen Schweiz sämtliche nicht verschreibungspflichtigen Arzneimittel, selbstständig abgeben dürfen. Apothekerinnen und Apotheker wiederum erhalten die Möglichkeit, einen Teil der verschreibungspflichtigen Arzneimittel im Rahmen einer fachlichen Beratung auch ohne ärztliches Rezept persönlich abzugeben.</p> <p>Empfehlung von senesuisse: Vereinfachte Dispensation ist wichtig</p> <p>Im 4. Abschnitt (Artikel 23-30) zu Vertrieb, Verschreibung und Abgabe sind sehr wünschenswerte Verbesserungen angedacht. Besonders zu begrüßen sind die vom Nationalrat verbesserten Artikel 23-24, welche erweiterte Abgabemöglichkeiten für Apotheken und Drogerien vorsehen. Es sollen nicht unnötige Kosten generiert werden, indem einfache Arzneimitteln nur auf Rezept der Ärzte erhältlich sind. Aus dem gleichen Grund dürfen aber die Anforderungen an das Arztrezept nicht unnötig viele Anforderungen enthalten; auf die vom Nationalrat in Art. 26 Ans. 2bis eingeführten Details ist deshalb zu verzichten.</p> <p>07.05.2014 NR: Beschluss abweichend vom Entwurf des Bundesrates 03.12.2014 Beratung im Ständerat</p>	<p>Situation initiale</p> <p>En modifiant la loi sur les produits thérapeutiques (LPT_h), le Conseil fédéral améliore l'accès de la population aux médicaments et les conditions générales pour la recherche biomédicale et l'industrie. Ce faisant, les médicaments complémentaires et les phytomédicaments pourront plus facilement être mis sur le marché, et l'offre des médicaments adaptés aux enfants sera élargie. Les adaptations touchent également les dispositions relatives aux rabais et aux bonus ainsi qu'à l'automédication, avec l'objectif de rendre plus transparente et plus claire l'admissibilité de ces rabais, lesquels sont accordés lors de la prescription, de la remise et de l'utilisation de médicaments et de dispositifs médicaux.</p> <p>En dernier lieu, les pharmacies et les drogueries se verront attribuer davantage de compétences en matière de remise de médicaments à titre indépendant, ce qui facilitera l'automédication. En effet, les droguistes seront habilités à remettre à titre indépendant tout médicament non soumis à ordonnance et ce, dans toute la Suisse. Quant aux pharmaciens, ils seront autorisés à remettre personnellement, moyennant un conseil spécialisé, certains médicaments soumis à ordonnance même sans prescription médicale.</p> <p>Recommandation de senesuisse : Dispensation simplifiée est important</p> <p>Dans la Section 4 (articles 23-30) concernant la distribution, la prescription et la remise de médicaments, il est tout à fait approprié de songer à des améliorations. Les propositions du Conseil national aux articles 23-24 sont particulièrement bienvenues ; elles concernent la remise de médicaments en vente libre par les pharmacies et les drogueries. Il ne faut pas générer des coûts inutiles en exigeant que seuls les médecins sont habilités à prescrire des médicaments simples. Et pour la même raison, le principe de l'ordonnance médicale ne doit pas être compliqué artificiellement ; il faut donc renoncer aux détails supplémentaires ajoutés par le Conseil national à l'art. 26 al. 2bis.</p> <p>07.05.2014 CN : Décision modifiant le projet du Conseil fédéral 03.12.2014 Débat au Conseil des États</p>

**14.3795 Motion SR Häberli-Koller:
Gesetzliche Änderungen zur Förderung
inländischer Arbeitskräfte**

Eingereichter Text

Der Bundesrat wird beauftragt, gesetzliche Änderungen zur Förderung inländischer Arbeitskräfte zu unterbreiten. Er schlägt Massnahmen zur Reduktion der Abhängigkeit von ausländischen Arbeitskräften vor, fördert die Beschäftigung von weiblichen und älteren Arbeitskräften und steuert seine Bildungspolitik dahingehend, dass Angebot und Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt zu einem möglichst geringen Arbeitskräftemangel führen.

Begründung

Das Schweizer Stimmvolk hat am 9. Februar 2014 die sog. "Masseneinwanderungsinitiative" (MEI) angenommen und damit signalisiert, dass die Schweiz ihre Zuwanderung im Grundsatz eigenständig steuern soll und dass insbesondere die Zuwanderung reduziert werden soll. Diesem Volkswillen muss Rechnung getragen werden. Der Bundesrat hat die Absicht, das Potenzial an Arbeitskraft, das im Inland bereits vorhanden ist, künftig stärker zu fördern, damit es besser genutzt werden kann. Die Fachkräfteinitiative des Bundesrats packt diese Herausforderung aber zu wenig konsequent an. Auch die Wirtschaft hat bisher keine Beweise erbracht, dass sie auf freiwilliger Basis bereit ist, nachhaltig inländische Arbeitskräfte zu fördern. Deshalb soll der Bundesrat gesetzliche Massnahmen ergreifen. Um die Abhängigkeit von ausländischen Arbeitskräften spürbar zu reduzieren, muss der Schweizer Arbeitsmarkt fundamental umgestaltet werden:

1. Die Bildungspolitik muss vermehrt auf die Nachfrage nach Arbeitskräften ausgerichtet werden.
2. Das Potenzial von weiblichen und von älteren Arbeitskräften muss deutlich besser ausgeschöpft werden.

Empfehlung von senesuisse: Ablehnung der Motion (als überflüssig)

Es ist nicht einzusehen, weshalb zum aktuellen Zeitpunkt die geforderte Anpassung der Gesetze erfolgen sollte. Einerseits sind die Verhandlungen mit der EU zu Umsetzung der MEI noch nicht abgeschlossen. Andererseits wurde das Anliegen bereits mit den Vorstössen 14.3451, 14.338, 14.3009 und weiteren überwiesen. Diese visieren zu Recht auf die Forcierung inländischer Ausbildungen, soweit überhaupt genügend Potential besteht.

11.12.2014 Beratung im Ständerat

**14.3795 Motion CN Häberli-Koller :
Changer la loi pour renforcer le recours
à la main d'œuvre indigène**

Texte déposé

Le Conseil fédéral est chargé de soumettre un train de modifications législatives propres à promouvoir la main d'œuvre indigène. Il proposera ainsi des mesures susceptibles de réduire la dépendance à la main d'œuvre étrangère au moyen d'un accroissement du taux d'activité des femmes et des travailleurs âgés et de la mise en place d'une politique de la formation assurant autant que possible une adéquation de l'offre et de la demande sur le marché de l'emploi.

Développement

En disant oui le 9 février 2014 à « l'initiative contre l'immigration de masse », le peuple suisse a affirmé sa volonté de voir la Suisse conserver la maîtrise de son immigration, en souhaitant plus particulièrement que celle-ci diminue, ce qui suppose de prendre des mesures efficaces. Le Conseil fédéral a indiqué vouloir promouvoir le potentiel de main d'œuvre disponible en Suisse afin qu'il puisse être mieux exploité. Cependant, son « initiative visant à combattre la pénurie de personnel qualifié » ne s'attaque pas suffisamment aux vrais problèmes, et le monde économique n'a pas démontré à ce jour qu'il était disposé à faire de lui-même les efforts nécessaires pour promouvoir la main d'œuvre indigène. Aussi, si le Conseil fédéral veut vraiment réduire sensiblement la dépendance à la main d'œuvre étrangère, il doit aujourd'hui proposer des modifications législatives qui permettent de construire une réorganisation du marché de l'emploi autour de deux axes :

1. d'une part, une politique de la formation tournée vers les besoins de main d'œuvre ;
2. d'autre part, une meilleure utilisation du potentiel de main d'œuvre des femmes et des seniors.

Recommandation de senesuisse : rejet de la motion (car superflue)

senesuisse ne voit pas pourquoi un tel train de modifications législatives serait nécessaire actuellement. D'une part, les négociations avec l'UE sur l'application de l'initiative contre l'immigration de masse ne sont pas encore closes ; d'autre part, ce point a déjà été traité aux objets 14.3451, 14.338, 14.3009. Ces objets visent à juste titre l'encouragement de la formation en Suisse pour autant que le potentiel soit là.

11.12.2014 Débat au Conseil des États

14.3927 Motion SR Fetz: Fonds für eine Qualifizierungsinitiative in der beruflichen Grundbildung von Bund/Kantonen/OdAs

Eingereichter Text

1. Der Bund unterstützt die Kantone bei einer mehrjährigen Qualifizierungsoffensive im Berufsbildungsbereich, namentlich in der beruflichen Grundbildung.
2. Der Bund soll während 4 Jahren jährlich maximal 50 Millionen Schweizer Franken für die Qualifizierungsoffensive den Kantonen zur Verfügung stellen. Diese finanzieren damit die Bildungskosten sowie allfälligen Erwerbsersatz für Qualifizierungswillige im Bereich Nachholbildung und Berufsintegrationsmassnahmen (u.a. Nachholen Berufsabschluss, arbeitsmarktorientierte Förderung der Grundkompetenzen, Validierung, Wiedereinstieg usw.).
3. Der Finanzierungsschlüssel zwischen Bund und Kantonen erfolgt analog der Projektfinanzierung (60:40).
4. Die Qualifikationsoffensive wird von einer nationalen Informations- und Sensibilisierungskampagne begleitet.
5. Den Vollzug der Qualifikationsoffensive gewährleisten die Kantone in Zusammenarbeit mit den Organisationen der Arbeitswelt (OdA). Mitnahmeeffekte sind zu vermeiden.
6. Der Bund informiert jährlich über die Ergebnisse in den Kantonen.

Begründung

Demographie und MEI führen in vielen Bereichen zu noch mehr Bedarf an inländische Fachkräfte. Eine Umfrage bei Betrieben hat ergeben, dass die meistgesuchten Fachkräfte jene mit einer soliden Berufsausbildung sind.

Entscheidend ist, dass die Mobilisierung der weiterbildungsfähigen und -interessierten Berufsleute rasch und unbürokratisch erfolgt. Deshalb soll der Fonds auf Bundesebene einen Anreiz bieten, dass die Kantone zusammen mit den OdAs eine entsprechende Offensive einleiten und durchführen, denn sie kennen den Bedarf vor Ort am besten.

Die Qualifizierungsoffensive konzentriert sich auf den Bereich der beruflichen Grundbildung. Hier existiert noch eine grosse Lücke (Nachholen Lehrabschluss, arbeitsmarktorientierte Förderung der Grundkompetenzen, Validierungsverfahren, Wiedereinstieg, etc.).

In diesem Bereich existiert ein Potential von etwa 600'000 erwachsenen Personen. Eine Studie hat aufgezeigt, dass etwa 20 Prozent davon das Potential für einen qualifizierenden Abschluss haben.

14.3927 Motion CE Fetz : Formation professionnelle initiale. Fonds en faveur d'une offensive de qualification

Texte déposé

La Confédération soutiendra les cantons dans la mise en œuvre d'une offensive de qualification qui durera plusieurs années et qui s'appliquera dans le domaine de la formation professionnelle, notamment de la formation professionnelle initiale. Durant quatre ans, la Confédération mettra à la disposition des cantons un montant maximal de 50 millions de francs par an pour cette offensive. Cet argent permettra aux cantons de financer les frais de formation et les éventuelles indemnités pour pertes de gain des personnes désireuses d'acquies des qualifications en suivant une formation de rattrapage ou en bénéficiant de mesures d'intégration professionnelle (rattrapage en vue de l'acquisition d'un diplôme de formation professionnelle, encouragement des compétences de base axé sur le marché du travail, validation, réintégration du marché du travail, etc.).

La clé de répartition du financement entre la Confédération et les cantons sera analogue à celle qui prévaut pour le financement de projets (60:40). L'offensive de qualification s'accompagnera d'une campagne nationale d'information et de sensibilisation. Les cantons garantiront la mise en œuvre de cette offensive, en collaboration avec les organisations du monde du travail. Les effets d'aubaine devront être évités. La Confédération informera annuellement des résultats obtenus dans les cantons.

Développement

Pour des raisons démographiques et suite à l'acceptation de l'initiative « Contre l'immigration de masse », les besoins en main-d'œuvre indigène se sont encore accrus dans de nombreux domaines.

Il est important que les professionnels désireux et ayant les capacités de suivre une formation continue puissent être mobilisés rapidement et de manière non bureaucratique. Voilà pourquoi le fonds créé au niveau fédéral devra inciter les cantons, en collaboration avec les organisations du monde du travail, à lancer et mener une offensive de qualification, car ce sont eux qui connaissent le mieux les besoins sur place.

L'offensive de qualification se concentrera sur le domaine de la formation professionnelle initiale (rattrapage en vue de l'obtention du diplôme de fin d'apprentissage, encouragement des compétences de base axé sur le marché du travail, procédure de validation, réintégration du marché du travail, etc.).

Dans ce domaine, il existe un potentiel d'environ 600'000 adultes. Une étude a montré que quelque 20 pour cent d'entre eux auraient le potentiel nécessaire pour obtenir un diplôme de qualification.

Das Problem liegt darin, dass viele Betroffene, aber auch die Arbeitgeber oft nicht wissen, dass verschiedene praxistaugliche Angebote zur Nachholung der beruflichen Grundbildung existieren. Deshalb ist die begleitende Informations- und Sensibilisierungskampagne wichtig.

Das grösste Hindernis für die potentiell interessierten Personen sind jedoch ihre mangelnden finanziellen und zeitlichen Ressourcen. Darum sollen die Bildungskosten der beruflichen Nachhol- und Weiterbildung finanziert und auch die Möglichkeit eines beschränkten Erwerbsersatzes eröffnet werden.

Empfehlung von senesuisse: Annahme der Motion

Zwar ist das Potential mit 120'000 erwachsenen Personen sicherlich recht hoch geschätzt. Gemäss dem Branchenanteil des Gesundheitswesens würde es dennoch kaum ausreichen, um den Bedarf an ausländischen Arbeitskräften auch nur für ein einziges Jahr zu ersetzen. Trotzdem sind unqualifizierte Personen zur Nachholung des Berufsabschlusses oder den Wiedereinstieg zu ermutigen und finanziell zu unterstützen.

11.12.2014 Beratung im Ständerat

Le problème réside dans le fait que nombre des personnes concernées de même que les employeurs ne savent souvent pas qu'il existe diverses offres de rattrapage parfaitement praticables dans le domaine de la formation professionnelle initiale. C'est pourquoi il est important qu'il y ait aussi une telle campagne d'information et de sensibilisation.

Mais l'obstacle le plus important est le manque de temps et de ressources financières. C'est pourquoi nous devons financer les frais de formation liés à une formation de rattrapage professionnel ou à une formation continue et prévoir la possibilité d'une indemnisation limitée des pertes de gain.

Recommandation de senesuisse : adoption de la motion

L'estimation du potentiel avec 120'000 adultes est certes élevée. Toutefois selon la branche de la santé, cela ne suffirait toujours pas à remplacer le besoin en main d'œuvre étrangère pour une seule année. Malgré tout, les personnes non qualifiées doivent être encouragées et soutenues financièrement quand elles songent à suivre des cours de rattrapage ou à reprendre leurs études pour obtenir leur diplôme.

11.12.2014 Débat au Conseil des États

**14.3920 Interpellation SR Maury Pasquier:
Rückvergütung von Inkontinenzhilfen**

Eingereichter Text

1. Beabsichtigt der Bundesrat, im Rahmen der nächsten Revision der MiGeL den Höchstvergütungsbeitrag für Inkontinenzhilfen anzupassen? Falls ja, in welche Richtung?
2. Beabsichtigt er, Massnahmen zu ergreifen, damit die Kosten zulasten von Personen, die an Inkontinenz leiden, begrenzt werden? Falls ja, welche?

Begründung

Die Höchstvergütungsbeiträge für aufsaugende Inkontinenzhilfen nach der MiGeL sind seit dem 1. Januar 2005 nicht mehr angepasst worden. Nun sind aber die geltenden Höchstbeträge nicht immer ausreichend, sodass die Patienten den fehlenden Betrag selbst begleichen müssen; dazu kommt eine Kostenbeteiligung von zehn Prozent sowie die Franchise.

Seit dem 1. Januar 2005 gilt für jede der folgenden drei Untergruppen (mittlere, schwere oder totale Inkontinenz) ein jährlicher Höchstvergütungsbeitrag. Diese Unterteilung soll die Handhabung der Inkontinenzhilfen und deren Rechnungstellung erleichtern. Allerdings steht dem Vorteil der vereinfachten Abrechnung „in Einzelfällen der Nachteil gegenüber, dass die Inkontinenzhilfen dann von der versicherten Person selbst bezahlt werden müssen, wenn der Plafond überschritten ist“, wie der Bundesrat in seiner Antwort auf die Anfrage 12.1101 schreibt. Insbesondere dann, wenn ein Arzt zögert, den Patienten eine Verschlechterung des Zustandes zu attestieren, oder wenn eine nahestehende Person die Inkontinenzhilfe häufig wechselt, übersteigen die Kosten den rückvergüteten Betrag.

Im Bericht vom 7. März 2014 erklärt der Bundesrat, es bestehe „Bedarf nach einer Überprüfung der Gliederung sowie der Höchstvergütungsbeiträge bei diversen Mitteln und Gegenständen. Vorgesehen ist daher eine Revision der MiGeL.“ Angesichts dessen muss bei der Revision auch die besondere Situation von Menschen, die ab Inkontinenz leiden, berücksichtigt werden.

Empfehlung von senesuisse: Berücksichtigung des Anliegens

11.12.2014 Beratung im Ständerat

**14.3920 Interpellation CE Maury Pasquier :
Remboursement des aides pour
l'incontinence**

Texte déposé

1. Le Conseil fédéral prévoit-il d'adapter les montants maximums remboursés en cas d'incontinence dans le cadre de la prochaine révision de la LiMA ? Si oui, dans quel sens ?
2. Compte-t-il prendre des mesures pour limiter les coûts à charge des personnes souffrant d'incontinence ? Si oui, lesquelles ?

Développement

Les montants maximaux remboursés par l'AOS pour les produits absorbants en cas d'incontinence selon la LiMA demeurent inchangés depuis le 1er janvier 2005. Or, ces montants maximaux ne suffisent pas toujours et le patient ou la patiente doit alors déboursier la différence, en plus des 10 pour cent de participation aux coûts et de la franchise, à hauteur de plusieurs centaines de francs par an.

Toujours depuis le 1er janvier 2005, un montant maximal de remboursement annuel est fixé pour chacun de trois sous-groupes (incontinence moyenne, grave et totale). Cette répartition vise à simplifier la gestion et la facturation des produits. Mais, comme l'admet le Conseil fédéral dans sa réponse à la question Schenker 12.1101, « le désavantage de la facturation simplifiée est que, dans certains cas, les aides pour l'incontinence doivent être payées par l'assuré lorsque le plafond est dépassé ». Notamment lorsque le médecin tarde à attester l'aggravation de l'état du patient ou lorsqu'une personne proche est présente pour changer fréquemment les protections, le prix des quantités nécessaires dépasse le montant remboursé.

Dans son rapport du 7 mars 2014, le Conseil fédéral déclare, suite aux motions 05.3522 et 05.3523, qu' « il est nécessaire d'examiner la structure et les montants de remboursement maximaux de divers moyens et appareils. Il est donc prévu de procéder à une révision de la LiMA ». Au vu de ce qui précède, le projet de révision doit prendre en compte la situation spécifique des personnes souffrant d'incontinence.

Recommandation de senesuisse : tenir compte de la situation

11.12.2014 Débat au Conseil des États